Ministerstvo pro místní rozvoj

Národní orgán pro koordinaci

Stav implementace programů fondů EU a příprava nového programového období

Podklad pro jednání plenárního zasedání RHSD ČR

DUBEN 2025

**Manažerské shrnutí**

* Podařilo se již **uzavřít smlouvy s příjemci** **za 305,7 mld. Kč** (přes 58 % alokace pro ČR) a **proplatit jim na realizaci projektů** **107,3 mld. Kč** (20,4 % alokace pro ČR).
* První zkouškou bude **splnění pravidla n+3** na konci roku 2025. Ke konci března 2025 má **již 5 programů splněno (OP Z+,OP D, OP ŽP, OP TP a OP ST)**.
* Koheze zajišťuje **významné a trvale prospěšné přínosy pro regiony a občany, kteří v nich žijí.** Daří se nám dosahovat skvělých výsledků například **v oblasti životního prostředí, digitalizace a konektivity či vědy a výzkumu.**
* MMR-NOK **monitoruje plynulost a efektivnost čerpání finančních prostředků a stanovuje opatření**, aby ke splnění tohoto milníku došlo včas u všech programů.
* **Klesající alokace** – pro politiku soudržnosti bude mít ČR po roce 2027 pravděpodobně výrazně nižší rozpočet, nejen kvůli očekávánému růstu ČR, ale i novým evropským prioritám, včetně obrany.
* **Nutnost prioritizace a efektivity** – proto je nutné omezit oblasti, které budou z fondů EU podporované, přičemž klíčové nejspíš budou zelená transformace, inovace, vzdělávání, konektivita a demografické výzvy. Větší důraz bude kladen na finanční nástroje namísto grantů.
* **Změny v evropských prioritách** – s ohledem na aktuální vývoj nyní EK zdůrazňuje nutnost zaměření se primárně na konkurenceschopnost, obranu, bezpečnost, dostupné bydlení a digitalizaci.
* **Vyjednávání o budoucím rozpočtu EU** – návrh víceletého finančního rámce (VFR) je očekáván v polovině roku 2025. Nové výzvy a pravděpodobná neochota k navýšení příspěvků členských států mohou vést k výraznému poklesu alokace politiky soudržnosti a zvýší tlak na prioritizaci financování.
* **Role ČR v diskusi o budoucnosti politiky soudržnosti** – ČR prosazuje zachování politiky soudržnosti pro všechny regiony, podporu investic a reformní přístup tam, kde je to relevantní.
* **Příprava strategického rámce po roce 2028** – MMR na základě výstupů z práce expertního poradního orgánu vede bilaterální jednání se všemi partnery s cílem formulace věcných priorit pro politiku soudržnosti po roce 2027. Dokument bude předložen vládě do června 2025.
* **Další klíčové kroky** – MMR-NOK organizuje dne 16. 4. 2025 kulatý stůl k PS 28+, následně během léta očekáváme zveřejnění návrhu nového VFR a kohezní legislativy 2028+, čímž započne proces intenzivního vyjednávání.

**Informace o současném programovém období 2021-2027**

**Stav čerpání k 31. 3. 2025**

Do konce března 2025 byly **předloženy projekty za 576,5 mld. Kč, což činí 109,5 % celkové alokace**.

S příjemci byly uzavřeny smlouvy v celkové výši **305,7 mld. Kč, což činí 58,1 % celkové alokace programového období**.

**Příjemcům bylo proplaceno již 107,3 mld. Kč, tj. 20,4 % celkové alokace**.

**EK byly odeslány žádosti o průběžnou platbu v celkové hodnotě 71,6 mld. Kč, tj. 13,6 % celkové alokace.**

***Tabulka č. 1 - Stav čerpání programového období 2021–2027 k 31. 3. 2025 (příspěvek Unie, CZK)***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Program | Celková alokace Dohody o partnerství | Finanční prostředky v zaregistrovaných žádostech o podporu | | | Finanční prostředky v právních aktech | | | Finanční prostředky proplacené v žádostech o platbu | | Finanční prostředky v žádostech o platbu odeslané EK | |
| mld. CZK (podíl EU) | Počet | mld. CZK (podíl EU) | % (celk. alokace) | Počet | mld. CZK (podíl EU) | % (celk. alokace) | mld. CZK (podíl EU) | % (celk. alokace) | mld. CZK (podíl EU) | % (celk. alokace) |
| OP TAK | 78,4 | 7 262 | 94,1 | 120,0 % | 3 484 | 33,3 | 42,5 % | 3,8 | 4,9 % | 4,1 | 5,2 % |
| OP JAK | 63,5 | 13 169 | 84,3 | 132,8 % | 11 498 | 45,7 | 72,0 % | 19,6 | 30,9 % | 4,0 | 6,2 % |
| OP Z+ | 36,3 | 5 440 | 43,1 | 118,8 % | 2 352 | 25,3 | 69,8 % | 11,0 | 30,3 % | 5,8 | 15,8 % |
| OP D | 121,2 | 281 | 129,3 | 106,7 % | 114 | 70,8 | 58,4 % | 39,6 | 32,6 % | 32,1 | 26,7 % |
| OP ŽP | 62,7 | 5 261 | 84,8 | 135,2 % | 2 408 | 41,3 | 65,9 % | 14,3 | 22,8 % | 13,0 | 20,6 % |
| IROP | 117,0 | 6 308 | 97,9 | 83,7 % | 4 228 | 59,9 | 51,2 % | 12,5 | 10,7 % | 9,6 | 8,2 % |
| OP TP | 5,5 | 425 | 3,0 | 54,2 % | 406 | 2,9 | 51,9 % | 1,0 | 18,5 % | 1,0 | 18,0 % |
| OP R | 0,8 | 650 | 0,5 | 65,3 % | 412 | 0,3 | 34,9 % | 0,07 | 8,7 % | 0,06 | 7,9 % |
| OP ST | 41,0 | 917 | 39,6 | 96,4 % | 410 | 26,1 | 63,7 % | 5,4 | 13,2 % | 1,9 | 4,7 % |
| **Celkem** | **526,3** | **39 713** | **576,5** | **109,5 %** | **25 312** | **305,7** | **58,1 %** | **107,3** | **20,4 %** | **71,6** | **13,6 %** |

*Zdroj: MS2021+*

**Politika soudržnosti přináší výsledky**

Důležitější, než samotné čerpání finančních prostředků je však **zajištění významných a trvale prospěšných přínosů pro regiony a občany, kteří v nich žijí**. I to se nám daří. Posuďte sami, čeho ve vybraných prioritních oblastech například dosahujeme. Je nutné také zmínit, že jsme teprve v polovině programového období. Očekáváme, že čísla budou signifikantně narůstat.

**Klademe důraz na ochranu životního prostředí!**

* Právě díky fondům EU umožníme více než **1 milionu lidí ve městech** žít v blízkosti krásných veřejných zelených ploch, což výrazně zlepšuje kvalitu jejich života.
* Naše zaměření na úsporu primární energie z neobnovitelných zdrojů již přineslo výsledky – **uspořili jsme přes 736 tisíc GJ ročně**.
* V plánu máme také snížit množství odpadních vod **o 26 200 m³ ročně**, což má pozitivní dopad na naše životní prostředí.

**Podporujeme digitalizaci a konektivitu!**

* Díky efektivnímu využití fondů EU umožníme **více než 1,2 milionu uživatelů používat nové a vylepšené digitální služby**.
* Plánujeme **podpořit 1 000 obcí v budování a používání rychlého internetu**, což přispěje k lepší konektivitě a rozvoji venkovských oblastí.
* **Pomůžeme 614 firmám využívat moderní digitální technologie** a tím zvyšujeme jejich konkurenceschopnost na trhu.

**Zaměřujeme se na vědu, výzkum a inovace!**

* Podpořili jsme **více než 3 700 osob v oblasti vědy a výzkumu**, což přispívá k jedinečným inovacím a technologickému pokroku.
* Podpoříme **nové výsledky aplikovaného výzkumu**, kterých je v plánu **přes 900**.
* Česká republika se také zaměřuje na zavádění nových nebo vylepšených produktů pro strategické řízení výzkumu a inovací, a **plánujeme implementovat 201 takových produktů**.

Naše úspěchy jsou důkazem toho, že **dokážeme dobře čerpat a zároveň prostředky, které nám EU poskytuje, umíme efektivně a smysluplně využít**. Je to výsledkem dlouhodobé a systematické práce a precizně nastavených procesů administrace fondů EU, a to jak na straně příjemců, tak na straně poskytovatelů dotací.

**Příprava programového období 2028+**

Jedním z klíčových témat do budoucna bude **efektivní využití evropských fondů a budoucí směřování** **politiky soudržnosti**. Evropské fondy dnes představují **40 % všech veřejných investic v ČR.** Jsou významným zdrojem pro rozvoj našich regionů, podporu inovací, modernizaci infrastruktury i transformaci našeho průmyslu.

Aktuálně máme k dispozici **526,3 miliardy Kč** v rámci politiky soudržnosti na programové období 2021–2027. V následujícím programovém období po roce 2027 ale musíme počítat s **výrazně nižší alokací prostředků,** a to nejen z důvodu růstu ČR, ale i s ohledem na vyvstávající nové evropské priority, jako je např. aktuálně rezonující téma obrany. Klíčová tak bude do budoucna výrazná **prioritizace oblastí,** které budou z těchto zdrojů podpořeny, jakož i větší **posun od grantů k finančním nástrojům**, v nichž ČR zatím v evropském srovnání zaostává. Jedině tak můžeme tyto **prostředky využít co nejefektivněji** a zajistíme si zdroj podpory i v následujících letech. Předpokládáme, že klíčové oblasti budou zelená transformace, inovační potenciál a vzdělávání, konektivita a řešení otázek souvisejících s demografickým vývojem.

Diskuse o budoucí politice soudržnosti probíhají na národní i evropské půdě. MMR vystupuje aktivně s **cílem zachování silné investiční politiky do budoucna**, kdy je její role značně **oslabována novými prioritami Evropské komise** (konkurenceschopnost, bezpečnost a obrana, demografie a bydlení). Z oficiálních dokumentů zpracovaných na evropské úrovni lze vyvodit, jakými směry se s největší pravděpodobností bude vývoj politiky soudržnosti do budoucna ubírat (výdaje na nové priority v rámci budoucího víceletého finančního rámce, snížení rozpočtu pro politiku soudržnosti, tlak na reformy a výsledkově orientovaný přístup). **Dle názoru ČR by politika soudržnosti měla být nadále politikou pro všechny regiony EU, podporovat investice a budování institucionálních kapacit, posilovat princip partnerství a sdíleného řízení.**

Evropská komise pod vedením Ursuly von der Leyen představila **hlavní priority** pro období 2024–2029. Zaměřuje se na **posílení konkurenceschopnosti** Evropy prostřednictvím investic do čistých technologií, **snížení cen energií a podpory digitální ekonomiky**. Klíčovým tématem je také **obrana a bezpečnost**, kde je cílem vybudování skutečné Evropské obranné unie s vyššími investicemi do tohoto sektoru. Další důležitou oblastí je **řešení krize dostupného bydlení**, spravedlivější rozdělení příjmů a podpora kvalitní zaměstnanosti. V oblasti udržitelné kvality života se Komise soustředí na **opatření proti klimatickým změnám, ochranu vodních zdrojů a podporu odolného zemědělství**. Posílení demokracie a boj proti korupci jsou rovněž klíčové, stejně jako pokračující **podpora Ukrajiny** a plánované **rozšiřování Evropské unie** na základě pokroku jednotlivých kandidátských zemí.

Na počátku roku 2025 EK zveřejnila ***Kompas konkurenceschopnosti*, strategický rámec pro posílení konkurenceschopnosti EU** odstraňováním strukturálních nedostatků prostřednictvím inovací, dekarbonizace a snížením závislosti na třetích zemích. V únoru následovala ***Dohoda o čistém průmyslu***, která se zaměřuje na transformaci energeticky náročných odvětví k udržitelnému růstu a odolnosti průmyslu.

V únoru tohoto roku vydala EK také své sdělení s názvem „***Cesta k budoucímu víceletému finančnímu rámci****“,* které se věnuje zhodnocení současného víceletého finančního rámce a současně zdůrazňuje hlavní politické a rozpočtové výzvy. Materiál navrhuje základní strukturu budoucího víceletého finančního rámce, která se skládá ze tří pilířů: **národní plán pro každý členský stát**, **fond pro konkurenceschopnost** a **vnější činnost EU**. Vyjednávání o budoucím víceletém finančním rámci aktuálně vrcholí, jeho podoba by měla být známa **v polovině tohoto roku.** Již nyní je ale jasné, žečlenské státy **nejsou nakloněny navyšování příspěvků** do rozpočtu EU, a tudíž bude docházet ke značné **prioritizaci klíčových oblastí,** kterou zcela jistě poznáme i v oblasti politiky soudržnosti.

**Aktuálně nejvíce rezonující téma obrany** je zmíněno v dopise předsedkyně Ursuly von den Leyen a současně i závěrech EUCO. Komisařka v dopise zmiňuje nový plán „***ReArm Europe***“. Dne 6. března 2025 se konalo **mimořádné zasedání Evropské rady**, kde lídři Evropské unie jednali o pokračující podpoře Ukrajiny a o posílení evropské obrany. Následovalo zveřejnění tzv. ***Bílé knihy o budoucnosti Evropské obrany***, která **definuje investiční potřeby a navrhuje opatření k posílení evropského obranného průmyslu**, včetně zvýšené vojenské pomoci Ukrajině, prohloubení obranného trhu a inovací v oblasti umělé inteligence a kvantových technologií. Klade důraz na připravenost EU prostřednictvím lepší vojenské mobility, strategických zásob a posílení vnějších hranic, zároveň usiluje o užší spolupráci s partnerskými zeměmi.

Celá EU aktuálně čelí mnohým výzvám a krizím, které budou vyžadovat strukturální změny. **Provázání reforem se strategickými investicemi** v relevantních oblastech tak může přispět ke stimulaci udržitelného růstu. Současně bude věnována velká pozornost **regionům a jejich kondici.** Na národní úrovni tak **bude nutné ve spolupráci s územními partnery zpracovat kvalitní podklady, které budou identifikovat potřeby a příležitosti regionálního rozvoje.**

**Na jednání Rady pro obecné záležitosti ve složení ministrů odpovědných za politiku soudržnosti, byly dne 28. března 2025 schváleny** **závěry Rady o soudržnosti a politice soudržnosti po roce 2027**. Cílem závěrů je připravit za Radu vstup před zveřejněním návrhu víceletého finančního rámce a kohezní legislativy. **Za ČR jsme ve vyjednávání prosadili, aby politika soudržnosti nebyla vnímána jako krizový nástroj, aby si zachovala dlouhodobou stabilitu a efektivitu. Reformy by měly být propojovány s investicemi pouze tam, kde je to relevantní a přínosné.** Podporujeme zaměření na měření pokroku při dosahování výsledků namísto sledování tempa čerpání prostředků.

Je patrné, že rok 2025 bude pro budoucí politiku soudržnosti klíčový. **MMR je proto velmi aktivní** jak na národní, tak i evropské úrovni. Ve dnech **17.-18. března 2025 proběhlo setkání se zástupci tzv. spořivých členských států a dalších čistých plátců**, tedy Rakouska, Dánska, Švédska, Nizozemí a Finska, s cílem nejen **prodiskutovat budoucí výzvy pro politiku soudržnosti**, ale rovněž **se inspirovat pro budoucnost, kdy ČR též postupně přejde na pozici čistého plátce** a bude muset více využívat EU zdroje mimo politiku soudržnosti. Mezi účastníky panovala shoda nad zachováním základních principů politiky soudržnosti, uplatňováním místně orientovaného přístupu či zachování principu partnerství a horizontálních základních podmínek na ochranu právního státu. Neshoda se projevila např. v otázce podpory regionů, kdy tyto státy preferují cílení výhradně na méně rozvinuté oblasti. Rovněž tak je z jejich pohledu klíčové využívat zdroje fondů EU zejména na EU priority (zelená a digitální tranzice).

Dne **16. dubna 2025 se uskuteční kulatý stůl k budoucnosti politiky soudržnosti**, kterého se zúčastní i zástupci evropských institucí. Akce bude věnována diskuzi nad výzvami a klíčovými trendy formujícími budoucí rozpočet EU a politiku soudržnosti v nadcházejícím programovém období. Současně se zaměří na efektivní využití evropských fondů a jejich budoucí směřování v ČR.

V návaznosti na mandát ÚV začalo **MMR připravovat strategický rámec po roce 28+**, tedy návrh věcných priorit. V současné době **probíhají bilaterální jednání** jak s resorty, tak s územními partnery s cílem probrat strategické priority všech partnerů. Paralelně probíhá jednání na expertní úrovni a výstupy byly představeny a diskutovány **na rozšířeném jednání P-Rady dne 19. března 2025**. Téma strategických priorit bude **též součástí již zmíněného kulatého stolu k PS 28+.**

Materiál ke strategickému rámci musí být **předložen do konce června 2025**, proto bude od cca půlky května probíhat připomínkové řízení.